



ПРОКУРАТУРА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПРОКУРАТУРА  
СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ

МИНЕРАЛОВДСКАЯ  
МЕЖРАЙОННАЯ ПРОКУРАТУРА

ул. Пятигорская, д. 29, г. Минеральные Воды,  
МГО, Ставропольский край, Россия, 357212

29.03.2023 № Исорг-20070021-684-23/-20070021



332293 082302

В Минераловодский городской суд

Межрайонный прокурор в интересах  
неопределенного круга лиц

Ответчик: Администрация  
Минераловодского городского округа  
Ставропольского края

357202 г. Минеральные Воды, пр-т  
Карла Маркса, 54

✓ Ответчик: Муниципальное казенное  
дошкольное образовательное  
учреждение детский сад  
комбинированного вида № 95  
«Ласточка» г. Минеральные Воды

Ставропольский край,  
Минераловодский городской округ,  
г. Минеральные Воды,  
ул. 22 Партсъезда, 80

## ИСКОВОЕ ЗАЯВЛЕНИЕ

(в порядке ст. 45 ГПК РФ)

Минераловодской межрайонной прокуратурой проанализирована информация, поступившая из ОНД и ПР по Минераловодскому городскому округу УНД и ПР ГУ МЧС России по СК, о нарушениях требований законодательства об обеспечении безопасности жизни и здоровья обучающихся и работников образовательных организаций, расположенных на территории округа.

По результатам проверки в деятельности объектов образования округа выявлены нарушения требований Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» (далее – Закон № 124-ФЗ), Федерального закона от 28.12.2010 № 390-ФЗ «О безопасности» (далее – Закон № 390-ФЗ), Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (далее – Закон № 123-ФЗ) и Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» (далее – Закона № 69-ФЗ), Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» (далее – Закон № 35-ФЗ), которые напрямую влияют на безопасность жизни и здоровья несовершеннолетних.

Согласно ст. 2 Конституции Российской Федерации человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина - обязанность государства.

В силу ст. 14.1 Закона № 124-ФЗ установлено, что в целях содействия физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию детей и формированию у них навыков здорового образа жизни органы местного самоуправления в соответствии с их компетенцией создают благоприятные условия для осуществления деятельности организаций, образующих социальную инфраструктуру для детей.

В силу ст. 2 Закона № 390-ФЗ основными принципами обеспечения безопасности являются соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина, приоритет

Минераловодская межрайонная прокуратура

№ Исорг-20070021-684-23/-20070021

предупредительных мер в целях обеспечения безопасности.

Статьей 3 Закона № 69-ФЗ установлено, что система обеспечения пожарной безопасности - совокупность сил и средств, а также мер правового, организационного, экономического, социального и научно-технического характера, направленных на профилактику пожаров, их тушение и проведение аварийно-спасательных работ, к основным функциям системы обеспечения пожарной безопасности относится создание пожарной охраны и организация ее деятельности.

В соответствии со ст. 4 Закона № 123-ФЗ техническое регулирование в области пожарной безопасности представляет собой установление в нормативных правовых актах Российской Федерации и нормативных документах по пожарной безопасности требований пожарной безопасности к продукции, процессам проектирования, производства, эксплуатации, хранения, транспортирования, реализации и утилизации, правовое регулирование отношений в области применения и использования требований пожарной безопасности, правовое регулирование отношений в области оценки соответствия.

Каждый объект защиты должен иметь систему обеспечения пожарной безопасности.

Целью создания системы обеспечения пожарной безопасности объекта защиты является предотвращение пожара, обеспечение безопасности людей и защита имущества при пожаре.

Система обеспечения пожарной безопасности объекта защиты включает в себя систему предотвращения пожара, систему противопожарной защиты, комплекс организационно-технических мероприятий по обеспечению пожарной безопасности.

Система обеспечения пожарной безопасности объекта защиты в обязательном порядке должна содержать комплекс мероприятий, исключающих возможность превышения значений допустимого пожарного риска, установленного Федеральным законом, и направленных на предотвращение опасности причинения вреда третьим лицам в результате пожара.

Согласно ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон № 273) образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

Согласно ч. 1 ст. 6 Закона 123-ФЗ пожарная безопасность объекта защиты считается обеспеченной при выполнении одного из следующих условий:

1) в полном объеме выполнены требования пожарной безопасности, установленные техническими регламентами, принятыми в соответствии с Федеральным законом «О техническом регулировании», и пожарный риск не превышает допустимых значений, установленных настоящим Федеральным законом;

2) в полном объеме выполнены требования пожарной безопасности, установленные техническими регламентами, принятыми в соответствии с Федеральным законом «О техническом регулировании», и нормативными документами по пожарной безопасности.

В соответствии с п. 54 Постановления Правительства РФ от 16.09.2020 № 1479 «Об утверждении Правил противопожарного режима в Российской Федерации» (далее – Постановление № 1479) руководитель организации организует работы по ремонту, техническому обслуживанию и эксплуатации средств обеспечения пожарной

безопасности и пожаротушения, обеспечивающие исправное состояние указанных средств. Работы осуществляются с учетом инструкции изготовителя на технические средства, функционирующие в составе систем противопожарной защиты.

При эксплуатации средств обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения сверх срока службы, установленного изготовителем (поставщиком), и при отсутствии информации изготовителя (поставщика) о возможности дальнейшей эксплуатации правообладатель объекта защиты обеспечивает ежегодное проведение испытаний средств обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения до их замены в установленном порядке.

Вместе с тем, установлено, что в муниципальном казенном дошкольном образовательном учреждении детский сад комбинированного вида № 95 «Ласточка» г. Минеральные Воды в нарушение ст. 5, ч. 1 ст. 6 Закона № 123-ФЗ, п. 54 Постановления № 1479 допущена эксплуатация средств обеспечения пожарной безопасности сверх срока службы, установленного изготовителем (более 10 лет), не обеспечено ежегодное испытание средств обеспечения пожарной безопасности.

Согласно п.п. 1, 5 ч. 1 ст. 9 Закона № 273-ФЗ к полномочиям органов местного самоуправления городских округов по решению вопросов местного значения в сфере образования относится в том числе организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях, обеспечение содержание зданий и сооружений муниципальных образовательных организаций, обустройство прилегающих к ним территории.

В соответствии с п. 13 ч. 1 ст. 16 Федерального закона № 131-ФЗ от 06.10.2003 «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» (далее – Закон № 131-ФЗ) к вопросам местного значения городских округов относится организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях, создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в муниципальных образовательных организациях, а также осуществление в пределах своих полномочий мероприятий по обеспечению безопасности их жизни и здоровья.

Недостаточность средств муниципального образования на обеспечение безопасности жизни и здоровья детей, посещающих муниципальные образовательные учреждения, не свидетельствует о правомерности муниципального органа, учитывая, что финансовая самостоятельность местного самоуправления предполагает наличие необходимых бюджетных прав у органов местного самоуправления.

Конкретизируя положения Конституции Российской Федерации о самостоятельности местного самоуправления в пределах предоставленных его органам полномочий, в том числе финансовых, Бюджетный кодекс Российской Федерации предусматривает выделение местных бюджетов в самостоятельный уровень единой бюджетной системы Российской Федерации (статьи 10, 15, 14, 28 и 29) и устанавливает принцип самостоятельности бюджетов, который применительно к местным бюджетам означает право и обязанность органов местного самоуправления самостоятельно обеспечивать сбалансированность бюджета и эффективность использования бюджетных средств, право и обязанность самостоятельно осуществлять бюджетный процесс, а также право определять формы и направления расходования бюджетных средств (за исключением расходов, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет

субсидий и субвенций из бюджетов других уровней).

Таким образом, расходы по устранению нарушений требований вышеуказанного законодательства следует возложить на администрацию Минераловодского городского округа за счёт средств бюджета данного муниципального образования.

Изложенные обстоятельства являются основанием для предъявления искового заявления межрайонным прокурором в порядке ст. 45 ГПК РФ в интересах неопределенного круга лиц.

На основании изложенного, руководствуясь ч. 1 ст. 45 ГПК РФ, ч. 4 ст. 27 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

**ПРОШУ:**

1. Обязать администрацию Минераловодского городского округа Ставропольского края обеспечить финансирование расходов на установку системы обеспечения пожарной безопасности (автоматической пожарной сигнализации) в муниципальном казенном дошкольном образовательном учреждении детский сад комбинированного вида № 95 «Ласточка» г. Минеральные Воды в течение 6 месяцев с момента вступления решения суда в законную силу.

2. Обязать муниципальное казенное дошкольное образовательное учреждение детский сад комбинированного вида № 95 «Ласточка» г. Минеральные Воды организовать работу по установке системы обеспечения пожарной безопасности (автоматической пожарной сигнализации) в течение 6 месяцев после выделения денежных средств на указанные средства.

3. О дне рассмотрения заявления уведомить Минераловодского межрайонного прокурора.

Приложение: на \_\_\_ л.

Межрайонный прокурор

старший советник юстиции

А.А. Козловцев

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00АВАВЕСCF848055А9907265DEEE968801А

Владелец Козловцев Александр Анатольевич

Действителен с 28.02.2023 по 23.05.2024.